

Creusons le sillon d'une nouvelle politique agricole du Yukon



**Yukon**

Introduction

Au cours de l'été 2018, la Direction de l'agriculture du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources a mené une consultation publique en vue recueillir des commentaires sur la politique agricole du Yukon. Ce processus de consultation comprenait deux sondages : un questionnaire en ligne, hébergé par le site Web engageyukon.ca, et un sondage auprès des intervenants du secteur envoyé par courriel et également accessible à partir du site Web de la Yukon Agricultural Association.

Le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources a fait la promotion de ces sondages sur divers médias. Le sondage à l'intention des intervenants était accessible du 30 avril au 1^{er} août 2018, tandis que le sondage en ligne était accessible du 24 mai au 6 juillet 2018.

Nous avons reçu 206 réponses admissibles au sondage en ligne. Sur l'ensemble des participants, un seul a indiqué ne pas résider au Yukon, et 76 % vivaient dans la région de Whitehorse. Si la plupart des personnes interrogées étaient des particuliers ou des entreprises (97 %), trois personnes ont répondu au sondage au nom d'un ministère territorial et quatre autres y ont répondu au nom d'un organisme non gouvernemental.

Les particuliers ou les entreprises ayant répondu au sondage se décrivaient comme : des citoyens intéressés par la question (44 %), des horticulteurs (31 %), des agriculteurs professionnels ou amateurs (22 %) ou des propriétaires d'entreprises liées à l'agriculture (4 %).

Nous avons reçu les commentaires de 18 personnes par l'intermédiaire du sondage destiné

aux intervenants. Nous avons également reçu 30 commentaires par courriel ou en personne et organisé des rencontres avec des agriculteurs à Dawson et à Whitehorse.

Synthèse :

- Une part de 89 % des personnes ayant répondu au sondage a indiqué qu'il était important ou très important d'avoir accès à des aliments locaux.
- Une part de 74 % des participants était satisfaite ou très satisfaite des produits locaux.
- Les personnes interrogées ont été nombreuses à souligner la nécessité de maintenir un haut niveau de protection environnementale tout en assurant la croissance de l'industrie agricole.

Merci à tous ceux qui ont pris le temps de donner leur avis.

Les commentaires obtenus lors de notre consultation de 2018 portaient sur les thèmes suivants :

1. Les valeurs et la vision de l'agriculture au Yukon
2. L'agriculture et nos partenaires (le ministère de l'Environnement et les Premières nations)
3. Les terres consacrées à la production agricole
4. La gestion des terres agricoles
5. L'économie agricole au Yukon
6. La diversification de l'agriculture yukonnaise
7. Les services de soutien aux producteurs du Yukon

Le résumé qui suit offre un aperçu représentatif des différents commentaires que nous avons pu recevoir. Il ne reprend pas chacun des commentaires reçus au cours de la consultation publique.

1. Valeurs

Demande axée sur une alimentation locale

- Les personnes ayant répondu au sondage ont indiqué à 89 % qu'il était important ou très important d'avoir accès à des aliments locaux.
- Les participants étaient satisfaits ou très satisfaits des produits locaux à 74 %.
- L'agriculture devrait continuer à assurer la durabilité des collectivités.

Approvisionnement local et sensibilisation des habitants

- Nous devons améliorer l'accès à des produits alimentaires locaux pour les résidents du Nord.
- Nous devons accroître la sensibilisation et l'intérêt à l'égard de l'agriculture et de l'alimentation.
- Il faut mieux sensibiliser les gens à propos des bienfaits de l'agriculture et du coût de la production alimentaire.
- Il faut informer les consommateurs concernant l'importance du soutien apporté aux réseaux de l'alimentation locale et au secteur dans son ensemble.
- Nous devons favoriser l'accessibilité aux produits locaux dans les épiceries et assurer la promotion des marchés fermiers et des ventes à la ferme.
- Il faut approvisionner directement les clients en produits frais et sains tout en réduisant la distance du champ à l'assiette.

« La qualité des aliments produits localement et consommés au Yukon devrait être l'élément moteur de cette politique. »

Un secteur agricole florissant

- Nous devons bâtir une industrie agricole viable et adaptée au monde d'aujourd'hui. Notre stratégie devrait accompagner la diversification des exploitations agricoles pour profiter des possibilités économiques dans ce secteur.

- Nous devons veiller à ce que des normes soient édictées pour la vente d'aliments locaux. Nous devons défendre le développement d'un secteur agricole sûr, autosuffisant et respectueux de l'environnement.

Un travail gouvernemental unifié

- La politique agricole doit tenir compte des stratégies et des politiques existantes tout en les complétant. Elle doit être conforme à la Stratégie visant les aliments produits au Yukon et à la stratégie visant les aliments locaux et l'agriculture urbaine de la Ville de Whitehorse.

Une approche du « fabriqué au Yukon »

- Les Yukonnais et les Yukonaises comprennent les défis extraordinaires que représente la production de denrées agricoles fraîches, sûres et saines dans l'environnement unique du Nord. Nous avons besoin d'adopter une approche du « fabriqué au Yukon » qui tient compte des défis auxquels ce secteur est confronté pour sa croissance.
- L'agriculture est importante, car les gens ont besoin de manger. En outre, plus les aliments produits localement sont accessibles, plus la salubrité et la sécurité alimentaires augmentent.

2. L'agriculture et nos partenaires (le ministère de l'Environnement et Premières nations)

Premières nations

- Il est impératif de travailler en étroite collaboration avec les Premières nations et les responsables de la faune pour mieux comprendre les répercussions environnementales et culturelles de l'agriculture.
- Nous devons collaborer avec les Premières nations sur des aménagements agricoles concertés.
- Nous devons accompagner les initiatives des Premières nations relatives à la production alimentaire au sein des collectivités.
- Nous devons toujours donner la possibilité aux Premières nations de participer à l'élaboration des programmes et des politiques.

L'agriculture au cœur de l'environnement

- Nous devons réduire le nombre de conflits entre les humains et la faune découlant des activités agricoles grâce au financement de clôtures électriques et d'autres mesures de ce type.
- Il faut enrayer la propagation de maladies et d'espèces végétales envahissantes dans l'environnement.
- Nous devons assurer une séparation entre les animaux sauvages et domestiques.
- Il faut trouver un équilibre dans l'aménagement des terres : les terres

agricoles se trouvent souvent dans des zones très importantes pour la faune.

- Nous devons mieux sensibiliser les gens aux exigences relatives à l'habitat des espèces sauvages.
- « Il faut éviter la fragmentation des habitats. »
- Nous devons intégrer une planification agroenvironnementale dans la planification des activités agricoles.

Gérance environnementale

- Il faut lancer des initiatives visant à améliorer la gestion environnementale dans les secteurs agricole et agroalimentaire.
- Il faut utiliser les services d'appoint et les outils de sensibilisation pour défendre une gestion judicieuse.

« Il faut accompagner un développement durable et sûr des systèmes de production alimentaire. »

Changements climatiques

- Nous devons mieux comprendre les effets des changements climatiques et envisager des stratégies d'adaptation.
- Nous devons obtenir des connaissances scientifiques propres à la région, notamment sur les insectes et les maladies qui touchent les cultures et le bétail ou sur l'incidence des heures de clarté sur la croissance des plantes.
- Nous devons promouvoir le remplacement des importations pour réduire l'empreinte carbone de l'alimentation et la distance du champ à l'assiette.

Révision de la politique agricole

- Il faut élaborer des indicateurs de rendement clés pour le suivi des progrès et la production de rapports.

Bien-être animal

- Nous devons soutenir la mise en place de règles strictes en matière de bien-être animal afin de protéger le bétail tout en réduisant les conflits avec la faune.
- Nous devons légiférer sur des normes relatives aux clôtures.

Une approche concertée

- Il faut travailler de concert avec l'Agence canadienne d'inspection des aliments.
- Il faut collaborer avec d'autres organismes pour réduire le coût de l'alimentation pour les résidents du Nord.
- Nous devons travailler avec les municipalités sur l'agriculture et l'alimentation.
- Nous devons veiller à adopter une approche concertée avec les autres ministères et directions du gouvernement du Yukon.

3. Terres destinées à l'agriculture

Disponibilité des terres

- Les personnes interrogées estiment à 59 % que le nombre de parcelles agricoles planifiées est insuffisant.
- Les personnes interrogées estiment à 81 % qu'il est nécessaire d'accroître l'aménagement agricole autorisé sur les parcelles résidentielles rurales.

- Nous devons maintenir les processus de demandes de parcelles isolées et de terres agricoles planifiées.
- Nous devons travailler avec les municipalités à l'aménagement de terres adaptées à l'agriculture.
- Il faut informer les gens à propos des concepts de location de terrains.
- L'accès à des terres abordables est l'un des obstacles souvent cités pour l'agriculture.
- La mise à disposition de biens-fonds titrés est essentielle à un financement réussi.

Cession des terres

- Les terres doivent être proches des localités et des marchés. Si elles sont cédées, aucun titre ne devrait être délivré à moins qu'elles soient utilisées de façon optimale.
- Il faut envisager une coordination de l'aménagement des terres au sein des espaces municipaux.
- Il faudrait créer d'autres voies en matière d'aménagement pour les plans d'affaires de certaines exploitations agricoles.
- Plus de terres devraient être cédées par l'intermédiaire de projets privés.
- Les terres ne sont pas toujours aménagées de manière à permettre une exploitation agricole appropriée.

« Diverses sources de revenus sont souvent requises pour soutenir l'exploitation agricole. »

Des voisinages respectueux

- Le zonage devrait protéger l'agriculture. La modification des paysages ruraux présentant

plus d'aménagements résidentiels doit être mieux comprise.

- L'augmentation de la densité résidentielle sur des terres agricoles provoque une augmentation des conflits entre les résidents et les exploitants.
- Nous devrions envisager l'adoption du principe de « droit à l'exploitation agricole ».

Lotissement

- Il faut faire preuve d'une certaine souplesse concernant la taille des parcelles agricoles à lotir.
- Le lotissement d'une terre agricole devrait se faire au profit de l'agriculture.
- Les commentaires concernant le processus de lotissement des terres agricoles étaient contradictoires, certains demandant son interdiction totale et d'autres son assouplissement.
- Nous devrions modifier le programme de lotissement des parcelles agricoles pour permettre aux agriculteurs actuels de vendre plus facilement des terres à de nouveaux exploitants.

Agriculture intensive

- Il faut intensifier l'utilisation des terrains délimités pour éviter d'avoir à aménager plus de terres.
- L'agriculture intensive est raisonnable si elle est réservée à l'élevage.
- Le Yukon est l'une des dernières régions à ne pas être touchée par les grandes exploitations agricoles ainsi que par les modifications génétiques et le ruissellement de pesticides et d'herbicides. Nous devrions maintenir cette exception.

4. Gestion des terres agricoles

Utilisation des terres

- Nous devons respecter les besoins des Premières nations concernant les terres, et veiller à ce que les terres qui sont cédées soient utilisées convenablement.
- Le gouvernement du Yukon devrait superviser les baux et annuler ceux qui ne donnent pas lieu à une utilisation appropriée.
- Parmi les personnes ayant répondu au sondage, 36 % estiment que les terres agricoles sont sous-utilisées.
- Il faudrait envisager une modification des taux d'imposition lorsque des terres ne sont pas utilisées comme prévu.
- « On devrait sanctionner par des impôts fonciers les propriétaires qui refusent d'exploiter leurs terres à des fins agricoles. »
- Nous devons créer une politique de productivité qui oblige à mener des activités agricoles sans interruption sur toutes les terres situées en zonage agricole.
- Il faut poursuivre les programmes mis en place pour soutenir financièrement la remise en production des terres.
- Nous devons faire respecter les clauses de non-utilisation des terres et mettre à la disposition des nouveaux exploitants les parcelles sous-utilisées.
- Nous devons soutenir les autres modes d'agriculture.

Défrichage

- Il faut mettre en place des pratiques exemplaires de gestion pour le défrichage.

- Le gouvernement devrait soutenir ou promouvoir l'utilisation de broyeurs pour assurer la gestion des andains.
- Nous devons envisager de gérer les andains autrement que par le brûlage.

« Il faut s'assurer que les terres sont utilisées pour l'agriculture et non pour des lotissements résidentiels en milieu rural. »

Pâturage

- Il faut optimiser la production de fourrage pour les cheptels paissant dans les prairies.
- Le pâturage du bétail devrait être encouragé et soutenu.
- À mesure que la population augmentera et que l'élevage local prendra de l'ampleur, les débouchés s'amélioreront pour les grandes cultures.

5. L'industrie agricole yukonnaise

Réglementation

- Il faut améliorer la rentabilité en réduisant les formalités administratives.
- Les lois fédérales et territoriales entravent souvent le développement de l'industrie agricole.
- Nous devons aider les petits producteurs et les petits transformateurs à surmonter les obstacles réglementaires.
- Il faut assurer une production alimentaire sûre et éthique.

Code du bâtiment

- Il faut améliorer le processus réglementaire concernant les bâtiments agricoles.
- L'absence d'un code du bâtiment propre au secteur agricole pose des difficultés en matière de construction.
- Il faut informer davantage le public à propos des exigences actuelles en matière de construction énoncées par les règlements, le zonage et les codes.

Économie solidaire

- Nous devons créer une cuisine commerciale destinée aux petits producteurs qui souhaitent préparer des produits à valeur ajoutée tout en respectant les normes de salubrité des aliments.
- Il faut envisager un modèle d'espace collaboratif pour la production et la vente de produits agricoles.

Stratégie de marque

- Nous devons créer des labels pour les produits locaux.
- Nous devons distribuer et commercialiser efficacement les aliments locaux par l'intermédiaire des commerces de détail existants.
- Nous devons officialiser par une loi ou un règlement les labels mettant en valeur les denrées produites ou les animaux nés et élevés au Yukon.

Main-d'œuvre

- Nous devons former de nouveaux exploitants et de nouveaux ouvriers agricoles.
- Nous devons créer des programmes de travail destinés à la main-d'œuvre agricole.

- « J'aimerais que les agriculteurs aient plus de main-d'œuvre à disposition. »
- Il faudrait créer un bassin de main-d'œuvre composé d'élèves de niveau secondaire et collégial.
- Nous devrions accroître les investissements et les aides destinés à la formation et au perfectionnement des compétences à l'échelle locale.

Amélioration de l'accès aux marchés

- Il faut créer des débouchés pour les exportations à destination de l'Alaska et des autres régions du Canada.
- Il faut améliorer l'accès à des aliments locaux pour les résidents du Nord.
- La croissance démographique et le solide soutien apporté par la population du Yukon représentent d'excellents débouchés.
- Nous devons donner aux producteurs alimentaires locaux la possibilité d'accéder à un marché d'acheteurs plus large.
- Le gouvernement devrait donner l'exemple en se procurant des produits alimentaires et non alimentaires issus de l'industrie agricole yukonnaise.
- Les opinions des personnes interrogées étaient diverses à ce sujet : certaines défendaient les marchés fermiers alors que d'autres recommandaient de moins mettre l'accent sur les marchés locaux.

« Le code du bâtiment devrait être moins contraignant pour les structures agricoles non résidentielles. »

Distribution des produits alimentaires

- Nous devons élargir les débouchés pour les producteurs et les fournisseurs et améliorer les réseaux de distribution pour les produits alimentaires et les produits connexes.
- Nous devons augmenter la quantité d'aliments locaux mis à la vente dans les commerces de détail et favoriser l'utilisation par les entreprises locales de denrées alimentaires produites localement.

6. Diversification de l'agriculture yukonnaise

Usage principal

- Il faut définir le terme « usage principal », car les exploitations agricoles jouissent d'une trop grande liberté quant à leurs activités.
- Il convient de faire appliquer la notion d'« usage principal ».
- Il faut mieux définir l'usage principal dans cette politique.
- Les usages accessoires et discrétionnaires ne devraient pas être permis si l'exploitation n'est pas utilisée principalement à des fins agricoles.

Diversité

- Nous devons soutenir les exploitations agricoles dans toute leur diversité, y compris les élevages de gibier.
- Les élevages de gibier doivent être considérés comme de l'agriculture pour que de nouvelles exploitations de ce type voient le jour.
- Il faut soutenir l'agriculture biologique autant que l'agriculture classique.

- Nous devons maintenir les programmes de financement qui accompagnent le développement et la diversification de l'infrastructure.
- Nous devons défendre la diversité et favoriser de nouveaux modèles agricoles propres au Yukon.
- Des possibilités existent en matière de nouvelles technologies agricoles, comme l'agriculture en conteneurs. Il faut les encourager.

« Il faut éviter la fragmentation des habitats. »

Valeur ajoutée

- Il faut investir plus dans la production commerciale de denrées alimentaires viables et durables.
- La qualité des produits à valeur ajoutée peut être améliorée en réduisant les contraintes et les formalités administratives.
- Parmi les personnes interrogées, 55 % achètent ou souhaitent acheter plus de produits locaux à valeur ajoutée.
- Il faut soutenir les retombées économiques et commerciales liées aux secteurs primaire et secondaire.
- Nous devons orienter le secteur agricole vers la transformation des aliments.
- Nous devons soutenir le développement durable et sûr des systèmes de production alimentaire.

Usages accessoires

- Il faut appuyer les usages accessoires des exploitations agricoles, car ils permettent de

soutenir financièrement les activités agricoles.

- Certaines préoccupations existent concernant les exploitants de terres dont l'usage principal n'est plus l'agriculture et qui se concentrent uniquement sur des usages accessoires ou discrétionnaires.
- Les inspections visant à s'assurer que des usages accessoires n'ont pas supplanté l'usage principal ne sont pas assez nombreuses.

Biodiversité

- Nous devons assurer la diversification au sein des secteurs agricoles et sylvicoles.
- Il faut intégrer la permaculture.

Horticulture

- Nous devons rendre accessibles plus de plantes produites au Yukon aux détaillants ou aux paysagistes.
- Il faudrait soutenir le développement de produits agricoles non alimentaires autant que les produits alimentaires, comme les plantes destinées à l'aménagement paysager et les plantes vivaces donnant des fruits comestibles, lorsque c'est possible (cela ne signifie pas que des terres fertiles doivent servir à cultiver du foin).
- Nous devons soutenir la production alimentaire qui n'est pas destinée à la vente.

7. Services de soutien aux producteurs yukonnais

Accompagnement des activités commerciales

- Il faut aider financièrement les exploitants et leur offrir du soutien pour les problèmes

liés à l'informatique ou aux formalités administratives.

- Les personnes interrogées ont indiqué à 77 % qu'elles étaient en faveur de la poursuite des aides apportées par les programmes de financement.

Agriculture biologique

- Nous devons apporter une aide pour compenser les coûts que suppose l'agriculture biologique.
- Il faut développer les modes de production biologiques.
- Label biologique – on devrait interdire l'utilisation du terme « biologique » si l'exploitation n'est pas certifiée.
- Nous devons poursuivre la recherche concernant les modes de production biologique ainsi que les campagnes de sensibilisation du public.

Transfert des connaissances

- Il faut assurer un transfert des connaissances entre les agriculteurs actuels et les nouveaux exploitants ou les agriculteurs potentiels.
- Il faut inciter et soutenir le transfert des compétences en matière de production alimentaire.
- Nous devons créer une communauté de conseillers agricoles.
- Il faut soutenir l'organisation d'ateliers et le réseautage.
- Nous devons aider l'industrie agricole dans les domaines des ressources humaines, de la planification de la relève et de la gestion des nouveaux exploitants.

- Nous devons chercher à nouer des partenariats avec des collègues et des universités.

Réduction des coûts liés à l'énergie

- Il faut innover et créer des possibilités de recherche pour trouver des sources d'énergie et de chaleur plus économiques.
- Il faut examiner la possibilité d'adopter l'énergie solaire ou d'autres sources d'énergie.

Accès au matériel

- Nous devons subventionner le matériel agricole.
- Les options disponibles localement en matière de matériel sont limitées.
- Il faudrait soutenir financièrement l'approvisionnement en matériel agricole d'occasion de bonne qualité. Les coûts liés au transport de matériel en provenance du sud sont élevés.

Programmes de prêts

- Nous devrions envisager un programme de prêts à faible taux d'intérêt voire à taux d'intérêt nul pour les infrastructures qui ne peuvent profiter des programmes de financement actuels (pour les serres, les granges, etc.).
- Il faut financer davantage les infrastructures privées afin de lutter contre les contraintes climatiques (ex. serres), notamment par l'intermédiaire de programmes de prêts à faible taux d'intérêt.

Des solutions « fabriquées au Yukon »

- Nous devons soutenir la recherche locale sur les cultivars et les techniques de culture adaptées.

- Les plans d'affaires doivent tenir compte des réalités du Yukon.

Et maintenant?

Les commentaires que vous nous avez transmis nous guideront dans la rédaction d'une politique renouvelée qui soutiendra le secteur agricole du Yukon à l'horizon 2030. Nous voulons que le nouveau texte soit favorable à tous les aspects des secteurs de l'agriculture et de l'alimentation locale, y compris la production vivrière et la culture de fourrage, la distribution des aliments et la réduction des impacts environnementaux.

Cette mise à jour permettra d'accroître l'autonomie en matière de production alimentaire à l'échelle territoriale et d'assurer l'essor du secteur agricole.

À présent, nous allons nous retrousser les manches et rédiger la politique en étroite collaboration avec l'ensemble du gouvernement du Yukon et d'autres partenaires, comme les Premières nations et le Comité consultatif sur l'industrie agricole. La nouvelle version de la politique sera publiée cet hiver.

Pour en savoir plus, n'hésitez pas à communiquer avec la Direction de l'agriculture :
867-667-5838
agriculture@gov.yk.ca.

